

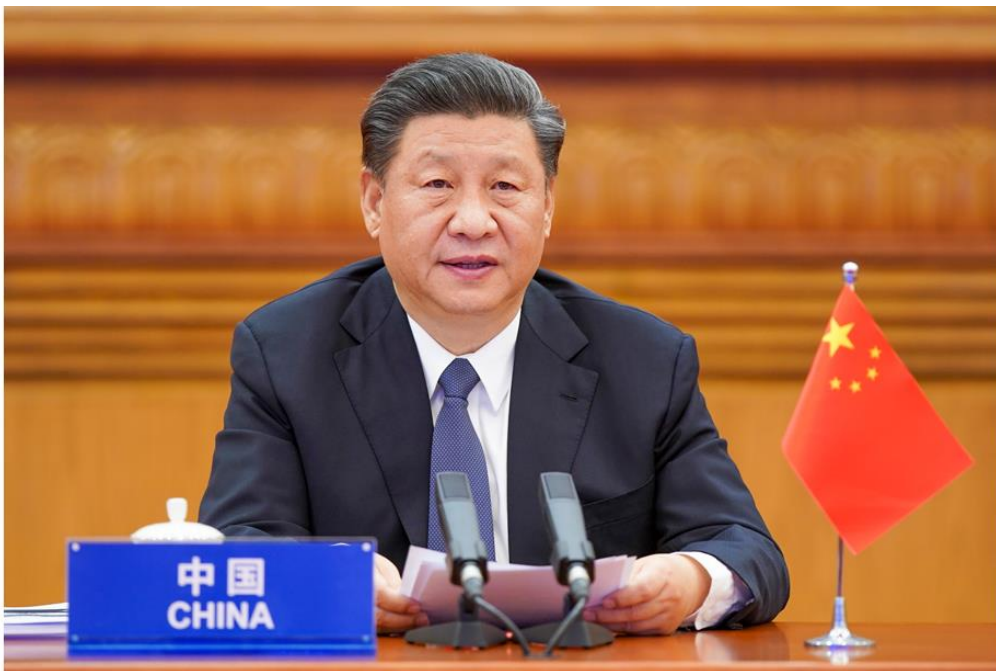
สรุปทเรียนการตรวจสอบประเด็น Covid-19

กรณีศึกษาการทำงานตรวจสอบของ CNAO และ สตง.นครเทียนจิน

ปัทมา เจริญวิเชียรฉาย^๑สุทธิ สุนทรานุรักษ์^๒

นับตั้งแต่เกิดวิกฤตโรคระบาดใหญ่ (Pandemic) จากเชื้อไวรัสโคโรนา หรือที่เรียกวักฤต Covid-19 นั้น อย่งที่ทราบดีว่าโรคระบาดใหญ่ครั้งนี้เริ่มต้นขึ้นที่เมืองอู่ฮั่น มณฑลหูเป่ย สาธารณรัฐประชาชนจีน หลังจากนั้นเชื้อร้ายนี้ได้แพร่ระบาดไปทั่วโลก

รัฐบาลจีนภายใต้การนำของประธานาธิบดี สี จิ้นผิง เร่งแก้ไขวิกฤตนี้ด้วยการออกมาตรการป้องกันและการควบคุมโรคระบาด รวมถึงออกมาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากวิกฤต ทั้งนี้การบริหารจัดการขับเคลื่อนภายใต้นโยบายของคณะกรรมการกำกับนโยบายพรรคคอมมิวนิสต์และสภาประชาชนของรัฐบาลท้องถิ่น



ประธานาธิบดีสี จิ้นผิง กับบทบาทการก้วักฤตโรคระบาดครั้งใหญ่

สำหรับองค์กรตรวจเงินแผ่นดินจีน (National Audit Office of the People's Republic of China หรือ CNAO) นับว่ามีบทบาทสำคัญในการทำหน้าที่สร้างความเชื่อมั่นว่าการใช้จ่ายเงินงบประมาณเพื่อ

^๑ นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ สำนักงานการต่างประเทศ

^๒ ผู้อำนวยการสำนักงานการต่างประเทศ

ช่วยเหลือในช่วงวิกฤตครั้งนี้จะคุ้มค่า บรรเทาเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบอย่างแท้จริง รวมถึงเกิดความโปร่งใส
ในกระบวนการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน

บทความนี้ ผู้เขียนได้เรียบเรียงประเด็นสำคัญจากข้อมูลโครงการตรวจสอบเฉพาะกิจของ สตง.นครเทียนจิน
ที่ทำการตรวจสอบเงินกองทุนป้องกันและควบคุมโรคระบาดไวรัสโคโรนา รวมทั้งเงินและสิ่งของที่ได้รับ
บริจาค โดยเนื้อหาต้นฉบับเป็นภาษาจีน เขียนโดย จั่วเหวียน (左媛) บรรณาธิการ คือ เกาเทียน (高天) และ
เผยแพร่ในเว็บไซต์^๓ ของ สตง. จีน เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓



มาตรการป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาด Covid-19 ในจีนยังดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง

ในช่วงที่เกิดการระบาด Covid-19 รุนแรงนั้น CNAO และ สำนักตรวจสอบกิจการพิเศษประจำ
ภูมิภาคนครเทียนจิน ได้กำหนดแผนการปฏิบัติงานโครงการตรวจสอบเฉพาะกิจโดยตรวจสอบเงินกองทุน
ป้องกันและควบคุมโรคระบาดไวรัสโคโรนา รวมทั้งเงินและสิ่งของที่ได้รับบริจาค การตรวจสอบครั้งนี้
มีจุดมุ่งหมายที่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่ประธานาธิบดีสี จิ้นผิง ให้อำนาจ การฟื้นฟูสังคมและเศรษฐกิจ
ของประเทศโดยเร็ว

^๓ <http://www.audit.gov.cn/n4/n20/n524/c137590/content.html>

ทั้งนี้ CNAO และ สตง. นครเทียนจิน ได้เน้นย้ำกรอบแนวทางการทำงานรวมทั้งประเด็นสำคัญต่าง ๆ ในสามเรื่อง ดังนี้

๑. การตรวจสอบต้องแสดงความเป็นเอกภาพ การตรวจสอบให้ยึดถือความสำคัญของนโยบาย การตรวจสอบเงินกองทุนป้องกันและควบคุมโรคระบาดไวรัสโคโรนาฯ ภายใต้แนวคิด “**หมากรุกกระดานเดียวกัน**” กล่าวคือ ผู้ตรวจสอบต้องกำหนดระยะเวลาตรวจสอบเฉพาะกิจให้ชัดเจนและรวดเร็วสามารถดำเนินการให้จบในคราวเดียว โดยรูปแบบการทำงานเริ่มจากการจัดตั้งทีมตรวจสอบเฉพาะกิจ ให้ผู้บริหาร “นำทัพ” ทำหน้าที่หัวหน้าทีม จัดหาสถานที่ทำงานให้พร้อม และแบ่งทีมตรวจสอบในพื้นที่ ๑๖ อำเภอของนครเทียนจิน คัดเลือกเจ้าหน้าที่ตรวจสอบฝีมือดี จำนวน ๑๒๐ คน เพื่อตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน เงิน และสิ่งของที่ได้รับบริจาค โดยกำหนดประเด็นตรวจสอบเรื่องความสำเร็จในการบริหารจัดการเงินกองทุน ตลอดจนการจัดสรรเงินและสิ่งของที่ได้รับบริจาค ขณะเดียวกันทีมตรวจสอบต้องประสานงานกับสถาบันการเงินและองค์กรธุรกิจที่ทำงานเชื่อมโยงกัน

โดยให้สำนักตรวจสอบกิจการพิเศษประจำภูมิภาค ๓ หน่วยงาน (นครปักกิ่ง นครเทียนจิน มณฑลเหอเป่ย์) ทำงานประสานกันตามลำดับชั้น

๒. รายงานผลการตรวจสอบที่มีระบบการประกันคุณภาพงานตรวจสอบถูกต้องครบถ้วน ทั้งนี้ CNAO นำการตรวจสอบข้อมูลขนาดใหญ่ หรือ Big data Audit มาใช้ในการตรวจสอบวิกฤตครั้งนี้ ขณะเดียวกันใช้เทคโนโลยีการสื่อสารยุคดิจิทัลมาเป็นเครื่องมือการติดต่อประสานกันระหว่างกัน ไม่ว่าจะเป็นการประชุมทางไกล โดยใช้ Application WeChat เพื่อลดและหลีกเลี่ยงที่จะไม่ต้องเดินทางไปที่หน่วยรับตรวจ หรือ พื้นที่ตรวจสอบ ซึ่งทุกขั้นตอนการตรวจสอบต้องมีการประกันคุณภาพงานตรวจสอบที่ถูกต้องครบถ้วน

CNAO ให้หลักการไว้ว่า “**ผู้ใดตรวจสอบผู้นั้นรับผิดชอบ**” โดยกำหนดไว้ชัดเจนว่าก่อนที่ทีมตรวจสอบจะส่งรายงานผลการตรวจสอบ ให้ทีมตรวจสอบของทุกอำเภอ ขอความเห็นจากหน่วยรับตรวจก่อน โดยให้หัวหน้าทีมตรวจสอบจัดทำรายงานผลการตรวจสอบ ซึ่งต้องปฏิบัติตามนโยบายการตรวจสอบโครงการเฉพาะกิจ เรื่องดังกล่าว ปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย ข้อบังคับที่ CNAO กำหนด

ทั้งนี้โครงการตรวจสอบเฉพาะกิจกำหนดโครงสร้างและเนื้อหารายงานตรวจสอบที่ต้องตอบคำถามให้ได้ ประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- (๑) หน่วยรับตรวจปฏิบัติตามนโยบายรัฐบาลอย่างถูกต้องครบถ้วนหรือไม่
- (๒) ผลการตรวจสอบชี้ประเด็นปัญหาและอุปสรรคที่หน่วยรับตรวจประสบได้หรือไม่

(๓) ผู้ตรวจสอบได้ศึกษาวิเคราะห์หาสาเหตุของปัญหาหรือไม่

(๔) สรุปผลการตรวจสอบพร้อมข้อเสนอแนะ

ปัจจุบันทีมตรวจสอบ จำนวน ๙ ทีมได้ส่งรายงานผลการตรวจสอบไปยังคณะกรรมการสภาประชาชนท้องถิ่นแล้ว และ รายงานผลการตรวจสอบ จำนวน ๕ ฉบับ ได้รับความเห็นชอบจากผู้บริหารท้องถิ่น นอกจากนี้ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบกิจการพิเศษประจำภูมิภาค ได้ลงพื้นที่กำกับดูแลอย่างใกล้ชิดว่า ทีมตรวจสอบได้ปฏิบัติงานเป็นไปตามนโยบายการตรวจสอบที่กำหนดหรือไม่ มีความโปร่งใสในระหว่างการตรวจสอบหรือไม่ และได้ปฏิบัติตามหลักการประกันคุณภาพการตรวจสอบหรือไม่ อย่างไร

๓. การถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดและมีวินัย หลังจากประธานาธิบดี สีจิ้นผิง ได้ประกาศใช้มาตรการป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของโรค Covid-19 ซึ่งทั้งสำคัญและเร่งด่วน โดยตามแนวทางการทำงานของ สี จิ้นผิง มักเน้นให้ข้าราชการผู้ปฏิบัติงานต้องปฏิบัติอย่างเคร่งครัด มีวินัย โดยกำหนดไว้เป็นข้อเตือนใจในการทำงานถึง **“เรื่องที่ต้องรู้ ๔ ประการ” “เรื่องที่ต้องยึดมั่น ๔ ประการ” และ “เรื่องที่ต้องปฏิบัติ ๒ ประการ”**

ขณะเดียวกันในส่วนของการปฏิบัติตามข้อกำหนดของสภาประชาชนท้องถิ่นและสำนักงานตรวจสอบกิจการพิเศษประจำภูมิภาคนั้น CNAO ได้วางแผนปฏิบัติให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบต้องถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด โดยกำหนด **“ข้อห้ามกระทำ ๔ ประการ” สำหรับการปฏิบัติหน้าที่ตรวจสอบ และ “ไม่อนุญาตให้กระทำ ๘ ประการ”** เกี่ยวกับระเบียบวินัยการทำงานและวินัยด้านต่าง ๆ การเผยแพร่ข่าวสารและการรักษาความลับ ตลอดจนการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและควบคุมโรคระบาดอย่างเคร่งครัด

สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้นับเป็นการสร้างความรับผิดชอบต่อนตนเองในการดูแลสุขภาพเพื่อการป้องกันตนเอง ในภาวะโรคระบาดใหญ่ เป็นการแสดงความรับผิดชอบต่อสังคมในการช่วยลดภาระและอุปสรรคในการควบคุมการแพร่ระบาดโรค รวมทั้งการปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบที่ดี โดยประพฤติปฏิบัติตนตามระเบียบกฎหมาย ข้อบังคับของ CNAO ที่ยึดมั่นในเรื่องความรับผิดชอบ ซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส และตรวจสอบอย่างมีอาชีพ