



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มตรวจสอบภายใน ฝ่ายตรวจสอบ โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๔๑๐๖ โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๔๑๐๑
ที่ สธ ๐๗๒๕๐๔/ วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอส่งสรุปผลการอบรมโครงการพัฒนาศักยภาพผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการฯ

เรียน ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน

ตามบันทึกสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๖.๐๑/๔๓๙ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ขอเรียนเชิญเข้าร่วมรับการอบรม ในระหว่างวันที่ ๒-๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คونเวนชั่น กรุงเทพมหานคร นั้น

เพื่อให้ผลการอบรมนำมาสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม จึงขอสรุปผลรายงานการอบรมฯ ตามรายละเอียดการอบรมที่แนบท้ายมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ จะเป็นพระคุณ

ธีรบุร พูลศิริ

(นางสาวเอื้อมพร พูลศิริ)

เจ้าหน้าที่พัสดุ

do. - อีเมล:

- เว็บ ๘๘

- เก็ง + vod/[vod](#) do. ๘๘.

๘/๗/๕๗

๘๘
๒๔-๗-๕๗

๑๖ ๐๖๐๖๐๖
๘

๘/๘/๕๗

๘/๘/๕๗

๒๙/๗/๕๗

๐๙๙๙
๒๙/๗/๕๗

๐๙๙๙
๒๙/๗/๕๗

๘/๘/๕๗

๘/๘/๕๗

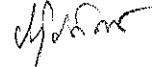
๘/๘/๕๗

รายงานสรุปการอบรมโครงการพัฒนาศักยภาพผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการ
กระทรวงสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗

ระหว่างวันที่ ๒ – ๔ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๕๗

ณ โรงแรม มิราเคิล แกรนด์ คونเวนชั่น กรุงเทพมหานคร

เจ้าหน้าที่ กตส. ที่เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------|---|
| ๑. นางสาวสุทธชา สันดาษาร | นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ |
| ๒. นางสาวพิมพ์ภาวดี ศรีจันทร์ | นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ |
| ๓. นางสาวอรุณี มนประณีต | นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ |
| ๔. นางสาวอรุณรัณ ศรีสังคม | นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ |
| ๕. นางดุลยรัตน์ งามชุม | นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ |
| ๖. นางจรัญญา สะเริญรัมย์ | เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน |
| ๗. นายชาญยุทธ แสนเลิศ | นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ  |
| ๘. นางสาวyuvariey คำนิล | เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีปฏิบัติงาน |
| ๙. นางสาวแอนอารียา อินทนุ | นักวิชาการตรวจสอบภายใน |
| ๑๐. นางสาวสุทธิยา ธรรมยุทธ | นักวิชาการตรวจสอบภายใน |
| ๑๑. นางสาวสุพัชชา แก้วแจ่ม | นักวิชาการตรวจสอบภายใน |
| ๑๒. นางสาวเบญจญาภรณ์ บัวทอง | นักวิชาการตรวจสอบภายใน |
| ๑๓. นางสาวศศิวรรณ อ่างแก้ว | นักวิชาการคอมพิวเตอร์ |
| ๑๔. นางสาวเอื้อมพร มวลศิริ | เจ้าพนักงานพัสดุ |

วันที่ ๒ กรกฏาคม ๒๕๕๗ เริ่มบرمเวลา ๐๙.๐๐ น. ถึง ๑๖.๓๐ น.

การอภิปราย

ว่าที่ร้อยตรีเจริญศักดิ์ เอกスマาริกกล

ทั้งหมดแล้วก็จะเสนอไปที่กรรมการชุดใหญ่คือคตป.ภาคราชการตรงนี้ก็จะเสนอคณะกรรมการเพื่อมีมติในอุปสรรค ปัญหา แนวทางแก้ไข ให้กับหน่วยงานกลาง เช่น สำนักงบประมาณในเรื่อง งบประมาณ GFMIS ให้กรมบัญชีกลาง ตรวจสอบภายใน การควบคุมภายใน การตรวจสอบราชการ การปฏิบัตราราชการตามคำรับรอง ในขอบเขตที่คณะกรรมการรับผิดชอบอยู่ อย่างให้พอกเราได้ทราบและช่วยกันดูแลในแต่ละด้านด้วยกันในด้าน ตรวจสอบภายในก็ต้องอาศัยผู้ตรวจสอบภายในการตรวจสอบราชการก็อาศัยข้อมูลจากผู้ตรวจสอบราชการสังกัด กระทรวง และทีมงานพร.ของกระทรวง คณะกรรมการควบคุมความเสี่ยง การเงินก็จะมีงบแสดงฐานะการเงิน ของกระทรวงมาจากการทุกกรรมมาร่วมเป็นของกระทรวง เป็นเรื่องน่ายินดีว่าปัญหาได้รับความสนใจจาก ผู้บริหารระดับสูงของกระทรวง

อาจารย์เชิดชัย มีคำ นักวิชาการอิสระกฎหมายและระเบียบการคลังของส่วนราชการ

การดำเนินงานเป็นไปตามกฎหมายที่กติกาข้อบังคับหรือเปล่า Job ของท่านทำอะไร จากการดำเนินงาน มีหลายส่วนราชการที่ให้ผู้ตรวจสอบภายในของงานก่อนเสนอให้ผู้บังคับบัญชา ก่อนอนุมัติอนุญาตก่อน ดำเนินงานด้านการเงิน พัสดุบางหน่วยก็ทำอย่างนี้บางหน่วยก็ป้อนของท่านตรวจสอบหลังดำเนินงาน ไปแล้ว เมื่อท่านได้รับมอบหมายให้ดำเนินงานท่านมีความมั่นใจ ใหม่ในการที่เสนอความเห็นท่านมีความมั่นใจ ในการตรวจสอบเอกสารต่างๆ ใหม่ในการดำเนินการเมื่อตรวจสอบไปแล้วเสนอความคิดเห็นท่านสามารถ ให้คำแนะนำกับผู้บริหารได้ใหม่ว่าสิ่งที่ทำถูกหรือไม่ถูกปัญหาที่เกิดขึ้นคือผู้ตรวจสอบภายในไม่กล้าทวง ผู้บังคับบัญชา หรือถ้าไม่เป็นไปตามกฎหมายที่กติกาข้อบังคับก็ไม่กล้าให้ความเห็นอีกว่าสิ่งที่ทำไม่ถูกต้องเป็น อย่างไร เรายังเห็นที่จะให้คำแนะนำปรึกษากับผู้บังคับบัญชาได้ สิ่งที่องค์กรทำอะไรแล้วไม่เป็นไปตาม กฎหมายที่กติกาข้อบังคับท่านก็ต้องเสนอแนะต่อไปว่าสิ่งที่ทำไม่ถูกต้องใครเป็นคนที่มีอำนาจอนุมัติอนุญาต ประสบการณ์ของท่าน ท่านเป็นผู้ตรวจสอบท่านต้องรู้กฎหมายที่กติกาข้อบังคับทุกเรื่องขององค์กรแม้กระทั่ง กฎหมายขององค์กรท่านก็ต้องรู้ เพราะท่านเป็นผู้ตรวจสอบว่าสิ่งที่ผู้บริหารดำเนินการไปแล้วเป็นไปตาม กฎหมายที่กติกาข้อบังคับใหม่ ต้องมีการตรวจสอบระบบ GFMIS ที่รัฐบาลสร้างมาให้ ๕ กลุ่มใหญ่ๆ กลุ่มนบุคคล กลุ่มงบประมาณ การเงิน พัสดุ บัญชี ท่านตรวจสอบหรือไม่ปัญหาที่ทราบคือตรวจสอบด้านการเงิน พัสดุ และบัญชี แต่ด้านงบประมาณ งานบุคคล ส่วนใหญ่ไม่ตรวจ มีบางหน่วยงานเห็นว่าทุจริตก็ไม่รายงานให้ ผู้บังคับบัญชาทราบ

ในด้านการเงินและบัญชีท่านตรวจสอบรายงานทางการเงินมีจริง ถูกต้อง ครบถ้วน มีภาระผู้พัน ตามระเบียบพัสดุหรือไม่ พอเบิกจากมีกฎหมายที่กติกาข้อบังคับเบิกจ่ายหรือไม่ ใครเป็นคนที่มีอำนาจอนุมัติ ในงานพัสดุบอกว่าดำเนินการตามระเบียบข้อบังคับหรือไม่ ระเบียบข้อบังคับมีที่มาของเงินหลายที่ มีทั้งเงิน งบประมาณ เงินบำรุง เงินกองงบประมาณ เงินบริจาค ท่านต้องมาดูว่ากฎหมายที่กติกาข้อบังคับในเรื่องการ จัดซื้อจัดจ้างใช้ระเบียบไหน ที่เลี่ยงกันมากคือเงินกองงบประมาณไม่ทำตามระเบียบพัสดุคือปัญหาใหญ่ของ หน่วยงานในการดำเนินการ การเบิกเงินจะมีตั้งแต่ ๕,๐๐๐ บาทต้องสร้าง PO ท่านตรวจสอบว่าสร้างถูกต้อง ตามกฎหมาย บันทึกข้อมูล ถูกต้อง ต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ไม่มี PO ปัญหาคือเรื่องการจ่ายตรงบางหน่วยเลี่ยงการ จ่ายตรงซึ่งการจ่ายตรง ปปช. น้อยกว่าตั้งแต่ ๓๐,๐๐๐ บาทขึ้นไปต้องเบิกบัญชีเงินฝากการจ่ายตรงให้เจ้าหนี้

บางหน่วยงานไม่ทำแต่บางครั้งสัญญาบางสัญญาฝ่ายตรวจสอบก็ไม่เห็นเช่นกัน เพราะเยอะมากและกำลังคนไม่เพียงพอ

ในการตรวจสอบภายในก็จะมีเรื่องของระบบการควบคุมภายใน เรื่องความเสี่ยง โปรดังสืบได้ หรือไม่ สตง. เคยบอกว่าเรื่องของความโปร่งใส เอกสารต่างๆที่ส่งให้กับผู้ค้าส่งเฉพาะกลุ่มหรือส่งให้ทั่วไป ถ้าส่งเฉพาะกลุ่มนี้ไม่โปร่งใส ปัญหาคือเรามีข้อมูลในการดำเนินการหรือเปล่า ความเสี่ยงที่เกิดขึ้นก็คือการ ดำเนินการล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนแล้วไม่มีการปรับแผนการใช้เงิน ปรับแผนการปฏิบัติงานปรับแผนการจัดซื้อ จัดจ้าง กรรมบัญชีกล่างที่เร่งรัดการเบิกจ่ายอุดมทุกปีจะเป็นแบบนั้น เป็นเรื่องของระบบความเสี่ยง สิ่งที่เสี่ยง มากที่สุดคือทุจริตแล้วไม่กล้าทั้ง ไม่กล้าเร่งรัด เรียกเงินจากผู้ทุจริตกลับคืนมา ความเสี่ยงอีกอย่างคือ เบิกจ่าย ไม่เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดถ้าสตง. เอาเรื่องนี้มาจับจริงๆทุกส่วนราชการเป็น จัดซื้อจัดจ้าง เบิกจ่าย และ วันทำการเมื่อตรวจสอบเรียบร้อยแล้วจริงๆเป็นหรือไม่

กฏหมายและระเบียบการคลังของส่วนราชการ

- #### - ระบบการคลังของหน่วยงาน

งบประมาณ บัญชี พัสดุ การเงิน ที่ต้องสัมพันธ์กัน

งบประมาณตอนตั้งงบประมาณจะได้รับจัดสรรก็ต้องไปขอดำเนินการเมื่อได้รับจัดสรรแล้วไม่เป็นไปตามกฎหมายที่กติกาข้อบังคับ จัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบ วัสดุเป็นครุภัณฑ์ ครุภัณฑ์เป็นวัสดุ ก็ต้องมีการเปลี่ยนแปลงรายการในการดำเนินงาน ที่สำคัญคือต้องดูว่าอะไรเป็นวัสดุครุภัณฑ์ เพราะเจ้าหน้าที่จัดซื้อจัดจ้างมักจะตีเป็นวัสดุหมุด ค่าซ่อมบำรุงรักษาที่มีมูลค่าเพิ่มชี้งบประมาณบอกว่าอยู่ในงบลงทุนเป็นค่าก่อสร้างในการดำเนินงาน แต่เจ้าหน้าที่จะจ้างซ่อมอย่างเดียว ถ้าจ้างซ่อมเบิกค่าใช้สอย ต้องไปคู่ว่าข้อเท็จจริงคืออะไร ถ้าไม่เป็นไปตามกฎหมายที่กติกาข้อบังคับก็ต้องมีการเปลี่ยนแปลงรายการในการดำเนินการ ต้องเปลี่ยนแปลงก่อนการเบิกจ่าย แต่ฝ่ายตรวจสอบจะเห็นเมื่อบอกจ่ายไปแล้ว จะหัวงหรือไม่ ขอฝากไว้ พอดีรับงบประมาณก็ต้องจัดซื้อจัดจ้าง จัดซื้อจัดจ้างมี ๒ ระเบียบ คือระเบียบ ๓๕ ในด้านเอกสาร และ ๔๙ ในด้านของ Auction วงเงินตั้งแต่ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไปต้องทำ Auction ปัญหาคือ ถ้าไม่ทำ Auction มีเหตุผลหรือไม่ที่ไม่ทำ หน่วยงานมักให้ไว้พิเศษ วิธีพิเศษจำเป็นเร่งด่วน ซึ่งจะได้หรือไม่ว่าจำเป็นเร่งด่วนอย่างไร จำเป็นเร่งด่วนและหน่วยงานต้องไม่เกิดความเสียหายด้วย ซึ่งจะได้หรือไม่ว่าจำเป็นเร่งด่วนอย่างไร คำตอบคือมักจะซึ่งไม่ได้ ตรวจสอบฯ จะรู้หรือไม่ว่าอะไรเข้าหลักเกณฑ์จำเป็นเร่งด่วน วิธีพิเศษกรณีเฉพาะเจาะจงเป็นผู้เชี่ยวชาญพิเศษชำนาญงานเป็นพิเศษมีเหตุผลหรือไม่ว่าบริษัทไหนเชี่ยวชาญพิเศษชำนาญงานพิเศษประชาสัมพันธ์ก็จ้างบริษัทน้ำใจเนื่องจากบริษัทนั่นทำไม่ได้เนื่องจากมีความชำนาญงานเป็นพิเศษถามว่าจริงไหม ความชำนาญงานพิเศษคนอื่นทำไม่ได้ถ้าคนอื่นทำได้ไม่ใช่พิเศษฉะนั้น การประชาสัมพันธ์ต่างๆ ก็จะพิเศษเฉพาะเจาะจงบริษัทที่นั่นทำได้ใหม่ต้องคือบริษัทนั้นก็ทำได้ เรายังตรวจสอบภายในเรื่องแบบนี้เราจะเสนอแนะความเห็นใหม่ว่าจำเป็นแค่ไหนอย่างไรถ้าไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์จะให้ยกเว้นหรือให้ทำกฎต้องเป็นไปตามระเบียบ ในเรื่องของพัสดุถ้าอยกเว้นต้องขอไปที่ กwp. การเบิกจ่ายเงินงบปีได้เบิกจ่ายปีนั้นเบิกไม่ทันกันไว้เบิกเหลือปีเราตรวจเงินกันไว้เบิกเหลือปี ค่าใช้จ่ายค้างเบิกข้ามปีเบิกจ่ายเงินงบประมาณแทนกัน หรือไม่ ค่าใช้จ่ายในการรับแจ้งให้ชำระหนี้ กรมบัญชีกลางเวียนมาแล้วว่ามีตัวไหนบ้าง กฎระเบียบข้อบังคับที่อนุญาตให้จ่ายได้ ปัญหาคือว่าเมื่อกระทรวงการคลังเวียนระเบียบการบริหารงานส่วนราชการปี ๔๙ ยกเว้นที่กำหนดไว้ในระเบียบยกนั้นดุลยพินิจ ดุลยพินิจของใคร ดุลยพินิจของฝ่ายตรวจสอบภายในที่กรองงานให้ผู้บังคับบัญชาถ่อนที่จะเสนอให้เข็นต์ ดุลยพินิจของกองคลังที่เสนอว่าเบิกได้ หรือเบิกไม่ได้ ถ้าเห็นไม่ตรงกันงานจะไม่เดิน หนังสือเวียนของกระทรวงการคลังมีอะไรบ้างที่ไม่ให้เบิกจ่าย

ระบบของการเบิกจ่าย เบิกจ่ายตามใบสำคัญ เบิกจ่ายตามเงินยืม ต้องดูว่าการยืมเงินเป็นไปตามระเบียบหรือไม่ เช่นยื้มเงินตามระเบียบยืมไปซื้อครุภัณฑ์ไม่ได้ ถ้าท่านเห็นท่านจะห่วงหรือไม่ ด้านบัญชีตรวจสอบ รายงานการเงิน งบ เป็นปัจจุบันถูกต้องครบถ้วนหรือไม่ ถ้าไม่เป็นปัจจุบันหั้งระบบบัญชีการเบิกจ่ายเงิน หั้งระบบบัญชีควบคุม ด้านพัสดุ สิ่งที่ผ่านมานั้นคือซ่องทางการทุจริตเมื่อท่านเห็นแบบนี้ท่านจะห่วงหรือไม่หรือจะให้ข้อเสนอแนะ อย่างไร ถ้ามีปัญหาเกิดขึ้นด้านงบประมาณคุยกับสำนักงบประมาณ อะไรเป็นสาเหตุครุภัณฑ์ที่ดินสิงก่อสร้าง โอนเปลี่ยนแปลง รายงานผล โอนได้เมื่อใด ขอเงินเพิ่ม ก็สำนักงบประมาณในการดำเนินการ แต่ถ้า พัสดุ การเงิน การบัญชี ไปกรมบัญชีกลาง ถ้าเรื่องบุคคลก็ไปที่กพ.

- **กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง**

๑. เงินรายได้แผ่นดิน
๒. เงินงบประมาณรายจ่าย
๓. เงินกองงบประมาณ

ปัญหาคือเงินที่รับบริจากมีวัตถุประสงค์หรือไม่ถ้ามีวัตถุประสงค์ให้ใช้ตามวัตถุประสงค์ เช่นบริจาก ให้เชื้อรถพยาบาลแต่เอามาซ่อมห้องผ่าตัดจะผิดวัตถุประสงค์ในการดำเนินการ เงินช่วยเหลือ ต่างประเทศดูว่าใช้กฎหมายที่อย่างไร

- **กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ**
- **ระเบียบบริหารงบประมาณ**
- **ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงิน และ การนำเงินส่งคลัง**

- การรับเงิน ต้องออกใบเสร็จรับเงิน
- การเก็บรักษาเงิน ตู้นิรภัย ฝากคลัง ธนาคาร
- การนำส่งเงิน/การนำฝากเงิน ในกำหนดเวลา
- การเบิกเงิน ต้องเบิกจากคลัง ในปีงบประมาณ
- การจ่ายเงิน ตามที่กฎหมายอนุญาตให้จ่ายได้
- การบัญชี ต้องเป็นปัจจุบัน

ท่านต้องรู้กฎระเบียบข้อบังคับมากกว่านักวิชาการ ผู้ปฏิบัติงาน และเจ้าหน้าที่การเงิน นอกจากระเบียบแล้วท่านต้องรู้ระบบด้วย

- **กฎหมายและระเบียบความรับผิดทางละเมิด**
- **ภาพรวมระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐ GFMIS**

เรื่องของเงินยืมหลักมืออยู่ว่า หนี้เก่ายังไม่ใช้ หนี้ใหม่ไม่ให้ยืม ปัญหาคือว่าตัวผู้ยืมเมื่อไม่ส่งใช้ตามใบสำคัญตามสัญญาที่กำหนดท่านจะทวงหรือไม่ถ้าไม่คืนภายในกำหนดโครงการต้องรับผิดชอบ

ค่าใช้จ่ายในการเดินทางเรื่องของการนับเวลาคำนวนเวลาเบี้ยเลี้ยงการเช่าที่พักเหมาจ่ายและจ่ายจริงการนับเวลาต้องเกินกว่า ๑๒ ชั่วโมง หรือ ๒๔ ชั่วโมง ถ้า๑๒ ชั่วโมง หรือ ๒๔ ชั่วโมงพอดีไม่ได้ ถ้าส่งเอกสารมาแล้วแก้ไขทีหลังจะเป็นการปลอมเอกสารทุจริตในการดำเนินการ

การบริหารงานพัสดุ

- กำหนดความต้องการ
- งบประมาณ
- จัดทำแผน
- จัดหาพัสดุ
- การบริหารสัญญา
- การควบคุมและจานทรัพย์พัสดุ

หลักการจัดหาพัสดุ

- ความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงิน
 เช่นการจัดซื้อเบรินเตอร์ เป็นได้ทั้งวัสดุหรือครุภัณฑ์ ที่หนึ่งช้อต,๘๕๐.- ถึงที่หนึ่งช้อต,๕๐๐.- ตามราคามาตรฐานกำหนดโครงการซื้อสิ่งของ ถ้าเราตั้งเป็นครุภัณฑ์ไว้แต่เวลาซื้อออกเป็นวัสดุ ฝ่ายตรวจสอบดูหรือไม่ว่ามีการโอนเปลี่ยนแปลงรายการจากครุภัณฑ์เป็นวัสดุหรือไม่ถ้าไม่มี การโอนเปลี่ยนแปลงรายการสำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สดง. ถือว่าเป็นการเบิกจ่ายเงินผิดวัตถุประสงค์ต้องคืนเงิน
- ความโปร่งใส
 ระบุเบียบพัสดุในด้านเอกสารไม่ได้แก้แต่ระบบ EGP ระบบ Auction ให้เผยแพร่ทางเว็บไซด์ บางคนบอกเผยแพร่ทางเว็บไซด์แต่ไม่ได้ปิดประกาศเชิญชวนไม่ได้ส่งเอกสารทางไปรษณีย์ ลงทะเบียนในการดำเนินการ จะต้องระวังถือว่าไม่โปร่งใส
- ความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล
- ความรับผิดชอบต่อผลสำเร็จของงาน

หลักการจัดหาพัสดุ

สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล

- ปฏิบัติตามขั้นตอนของระบุบจนได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจแล้วจึงไปทำสัญญาหรือข้อตกลง
- ต้องมีการบันทึกหลักฐานในการดำเนินการพร้อมทั้งเหตุผลในการพิจารณาสิ่งการในขั้นตอนที่สำคัญไว้เพื่อประกอบการพิจารณา

การจัดซื้อจัดจ้าง ปัญหาที่เจ้าหน้าที่กลัวมากที่สุด บางที่เรากันแนะนำเจ้าหน้าที่ไม่ได้ คือ การแบ่งชื้อแบ่งจ้าง ข้อพึงระวังเรื่องการแบ่งชื้อแบ่งจ้าง คือ ดูที่งวดเงินอุ่นมาในการดำเนินการถ้าอุ่นมาเป็นกลุ่มจะจัดหายากไม่ได้

ขั้นตอนการจัดหาพัสดุ

๑. เตรียมการ
๒. จัดทำรายงาน
๓. ให้ความเห็นชอบ
๔. ดำเนินการ
๕. ขออนุมัติสั่งซื้อสั่งจ้าง
๖. อนุมัติสั่งซื้อสั่งจ้าง
๗. จัดทำสัญญา
๘. บริหารสัญญา
๙. ตรวจสอบ

อาจารย์วีโรจน์ ช่องวงศ์

คำสั่ง คศช.ที่ ๑๙/๕๗ ข้อ ๓ ในการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ในการควบคุมกำกับการดำเนินงานให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ อย่างเคร่งครัด แสดงว่าเราจะต้องรู้เพิ่มเติมจากระเบียบพัสดุที่ต้องใช้ด้วย

ข้อ ๔ กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลยไม่ดำเนินการตามข้อ ๓ ให้ถือเป็นความผิดวินัยหรือทางอาญาแล้วแต่กรณี

หน้าที่ผู้ตรวจสอบภายในในสำคัญมาก การบริหารความเสี่ยงหรือลดความเสี่ยง ในการดำเนินการที่เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบ สร้างความเชื่อมั่นให้แก่องค์กร

พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒
และที่แก้ไขเพิ่มเติม

- แนวทางการเปิดเผยรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ราคากลาง และการคำนวณราคากลาง

มาตรา ๑๐๓/๗ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบได้

มาตรา ๑๐๓/๘ ให้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่รายงานต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อส่งการให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง โดยหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งวันอย่างเป็นลักษณะนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการดังกล่าวและให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่ติดตามผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีในกรณีดังกล่าวด้วย หน่วยงานของรัฐได้ฝ่าฝืนหรือไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องมีความผิดทางวินัยหรือเป็นเหตุที่จะถูกตัดถอนออกจากตำแหน่งหรือต้องพ้นจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี

ลักษณะสำคัญที่เกี่ยวกับมาตรการการเปิดเผยรายละเอียดค่าใช้จ่าย ราคากลางฯ

๑. ต้องเป็นไปตามแบบ แนวทางที่กำหนด

- การจ้างงานก่อสร้าง
- การจ้างควบคุมงาน
- การจ้างออกแบบ
- การจ้างที่ปรึกษา
- การจ้างงานวิจัยหรือเงินสนับสนุนให้ทุนการวิจัย
- การจ้างพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์
- การจัดซื้อจัดจ้างซึ่งมีใช้งานก่อสร้าง

๒. ไม่กระทบกับหลักเกณฑ์ วิธีการ การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน

๓. ประชาชนสามารถรับรู้ข่าวสารของราชการโดยเฉพาะการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐได้อย่าง
ครบถ้วน

๔. ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐโปร่งใสยิ่งขึ้นและสามารถตรวจสอบได้โดยง่าย

วงเงินที่จะต้องประกาศราคากลางในการจัดหา คือ เกินกว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาในการนำ
แบบไปประกาศขึ้นอยู่กับวิธีการจัดหาใช้วิธีไหน ถ้ามีประกาศ TOR ให้ประกาศพร้อมกับ TOR ถ้าไม่มี
ประกาศ TOR ให้ประกาศพร้อมประกาศเชิญชวนจัดซื้อจัดจ้าง แบบฟอร์มนี้จะต้องทำตั้งแต่แรก สิ่งที่เป็น
ปัญหาคือ หัวหน้าหน่วยงานหรือคนที่อนุมัติไม่ได้ให้เจ้าหน้าที่จัดทำแบบนี้ตั้งแต่แรกส่วนใหญ่จะทำแบบฟอร์ม
กันเอง ถ้าทำนอยู่ในขั้นตอนตรวจก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาให้ถูกก่อนนำเสนอ การประกาศจะประกาศ ๒ ที่ คือ
เว็บไซต์ของหน่วยงานกับระบบ EGP ของกรมบัญชีกลางจะต้องประกาศทั้ง ๒ แห่ง กรณีไม่ประกาศเชิญชวน
จัดซื้อจัดจ้าง จะต้องประกาศราคากลางภายใน ๓ วันทำการนับจากวันที่ได้รับอนุมัติเห็นชอบรายงานขอซื้อขอ
จ้าง ตอบทำรายงานขอซื้อขอจ้างขึ้นไป แบบฟอร์มการประกาศราคากลางต้องมีอยู่แล้ว
บทกำหนดโทษ

✓ มาตรา ๑๐๓/๘ วรรคสอง

หน่วยงานของรัฐได้ฝ่าฝืนหรือไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องมีความผิดทางวินัยหรือ^{เป็นเหตุที่จะถูกถอนออกจากการตำแหน่งหรือต้องพ้นจากตำแหน่ง} และแต่กรณี
สรุปบทลงโทษ

๑. ความผิดทางวินัย
๒. การถอนถอนออกจากตำแหน่ง
๓. การให้พ้นจากตำแหน่ง

- **การจัดทำและแสดงบัญชีรายรับรายจ่ายของโครงการต่อกรมสรรพากร**

ผู้รับจ้างต้องยื่นบัญชีรายรับรายจ่าย

ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำและแสดงบัญชีรายการรับจ่ายของโครงการที่บุคคลหรือนิติบุคคลเป็นคู่สัญญา กับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

การบังคับใช้

๑. บุคคลหรือนิติบุคคลที่เป็นคู่สัญญา กับหน่วยงานของรัฐ

วิธีปฏิบัติของบุคคลหรือนิติบุคคลที่เป็นคู่สัญญา

- ให้ยื่นแบบบัญชีแสดงรายรับรายจ่าย เป็นรายสัญญา ผ่านทางอินเตอร์เน็ต จนกว่าจะ สิ้นภาระผูกพันตามสัญญา หรือระยะเวลาประกันผลงาน สิ้นสุดลง
- ยื่นพร้อมกับการยื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลแล้วแต่ กรณี

๒. หน่วยงานของรัฐ (หมวด๕ ของประกาศ)

มาตรการเพื่อให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติ

- ขั้นตอนก่อนการทำสัญญา
- ขั้นตอนภายหลังการทำสัญญา

ให้ปฏิบัติในการจัดทำสัญญา ๔ ประเภท ดังนี้

ประเภทสัญญา

๑. สัญญาที่เกี่ยวกับการจัดทำพัสดุ หรือการพัสดุ

๒. สัญญาสัมปทาน

๓. สัญญาให้ทุนสนับสนุนเพื่อการวิจัย

๔. สัญญาให้ทุนสนับสนุนเพื่อดำเนินกิจกรรมอย่างใดอย่างหนึ่ง

อาจารย์พนพกนษฐ์ ทองคำ

กฎหมาย ปปง. กับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๑. สภาพปัจจัยการทุจริตคอร์ปชั่นในประเทศไทย

ปัจจัยการทุจริตคอร์ปชั่น

เกิดจากบุคคล ๓ กลุ่ม

- นักการเมือง
- เจ้าหน้าที่รัฐ
- ภาคเอกชน(พ่อค้า นักธุรกิจ ประชาชน)

๒. มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

● มาตรการรับทรัพย์ทางอาญา

เป็นการรับทรัพย์ที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด อันเนื่องมาจากการกระทำความผิดมูลฐาน
หรือฐานฟอกเงิน

หลักในทางอาญา

- ไม่มีผลย้อนหลังต่อการลงโทษทางอาญา
- การลงโทษทางอาญาได้พิจารณาด้วยประสาทจากข้อสงสัยพยานต้องรับฟังได้ ๑๐๐%
- นำตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษทางอาญาตาม ปอ.ม.๑๘ ในไทย ๕ สถาน

● มาตรการยึดทรัพย์สินทางแพ่ง

เป็นการที่กฎหมายบัญญัติให้ศาลแพ่งสั่งให้ทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดตกเป็นของ
แผ่นดิน

หลักในทางแพ่ง

- เกี่ยวกับการรองรับการมีและการใช้สิทธิ์ของบุคคล
- เกี่ยวกับการรองรับสถานภาพบุคคล
- เกี่ยวกับการทำนิติกรรมสัญญา ซื้อขาย แลกเปลี่ยน ให้ จำนอง จำน้ำ หุ้นส่วน บริษัท
ทรัพย์สิน ครอบครัว มรดก เป็นต้น
- เป็นการจัดการในเรื่องของสิทธิบุคคลและตัวทรัพย์สินมิใช่ กับตัวบุคคล
- ไม่ใช่มาตรการนำตัวบุคคลมาลงโทษทางอาญา
- เป็นมาตรการจัดการหรือแก้ปัญหาเกี่ยวกับสถานภาพของบุคคล/สิทธิหน้าที่/หรือทรัพย์สิน

๓. มาตรการกฎหมาย ปปง. กับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

● มาตรการรับทรัพย์ทางอาญา

- การดำเนินคดีอาญาภัยกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่หรือทุจริตนี้ได้ออกทางหนึ่งถ้ามี
ความผิดฐานฟอกเงินเกิดขึ้น

- เพื่อขอให้ศาลอุญาสั่งลงโทษจำคุก
- และรับของกลางให้ตกลงของแผ่นดิน

● มาตรการยึดทรัพย์สินทางแพ่ง

- การดำเนินคดีแพ่งกับผู้กระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่หรือทุจริต
- โดยการตรวจสอบทรัพย์สินและยึดทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดที่เกิดขึ้นจากการ
กระทำความผิดนั้น

- เพื่อขอให้ศาลแพ่งสั่งให้ทรัพย์สินนั้นตกเป็นของแพ่นดิน

๔. กระบวนการตัดสินใจการทุจริตโดยมาตรการกฎหมาย ปปง.

ขั้นตอนตามมาตรฐานการกฎหมาย ปปง.

- รับเรื่องตรวจสอบเบื้องต้น
- รวบรวมพยานหลักฐาน
- การพิจารณาของ กกค. ยีด/อายัด
- การพิจารณาของอัยการ
- การพิจารณาของศาลแพ่ง

ทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด

หมายถึงเงินหรือทรัพย์สิน

๑. ที่ได้มาจากการกระทำความผิดมูลฐานหรือสนับสนุนฯ

๒. ที่ได้มาจากการจำหน่าย จ่าย โอน ทรัพย์สินตาม ๑

๓. ผลผลของการเงินหรือทรัพย์สินตาม ๑ หรือ ๒

ทั้งนี้ไม่ว่าจะจำหน่ายจ่ายโอนเปลี่ยนสภาพเปลี่ยนการครอบครองหรือทะเบียนไปกี่ครั้งก็ตาม

สรุปหลักในการยึดและอายัด

๑. ต้องมีการกระทำความผิดมูลฐานในมูลฐานหนึ่งเกิดขึ้น

๒. ต้องมีเงินหรือทรัพย์สินที่ได้ไปจากการกระทำความผิดนั้น

๓. ต้องมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าอาจมีการจำหน่าย โอน ปกปิด หรือ ซ่อนเร้นฯ

และได้แนบเอกสารการอบรมมาพร้อมนี้

วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เวลา ๐๙.๐๐ น. ถึง ๑๖.๓๐ น.

กิจกรรมกลุ่มสัมพันธ์

ดร.ธีระยุทธ วรพินิจ นักวิชาการอิสระและคณบ บัญชี ๑๒ ข้อ ในการทำงานอย่างมีความสุข

- ถูกต้อง รวดเร็ว ทันสมัย ปลอดภัย ได้มาตรฐาน
- เที่ยงตรงในการทำงาน
- งานจะเดินเพราะทีมดี
- มุ่งมั่น ตั้งใจ ใกล้ ไปให้ถึง
- มีเป้าหมาย และไปในทิศทางเดียวกัน
- ทุกหน้าที่มีคุณค่า
- สร้างเครือข่ายในการทำงาน
- มีความฉลาดทางอารมณ์
- มีความพร้อมทุกสถานการณ์
- มีความรู้คู่ประสบการณ์
- มีมาตรฐานเดียวกันในการทำงาน
- รักสามัคคี

วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เวลา ๐๙.๐๐ น. ถึง ๑๖.๓๐ น.

เทคนิคการตรวจสอบด้านการพัสดุ

อาจารย์ณัชนนท์ ศิริพงษ์สุรภา

การจัดทำพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.๒๕๕๘

ระบบการเงินการคลังของหน่วยงาน

งบประมาณ มีความสำคัญที่สุด เมื่อมีงบประมาณ จึงมีการจัดซื้อตามแผน เมื่อได้ของและตรวจรับ เรียบร้อยแล้วก็เป็นเรื่องของการเงิน และบันทึกบัญชี งานก่อสร้าง

มติ ครม. ว.๔๔ การจ้างออกแบบควบคุมงาน จ้างเอกชนไม่ได้ ต้องออกแบบเอง หากออกแบบไม่ได้ ต้องมีหนังสือแจ้งไปอย่างน้อย ๓ ที่ ๑. กรมโยธาธิการ ๒. กรมศิลป์ ๓. ส่วนราชการอื่นอีก อย่างน้อย ๑ แห่ง หากตามแล้วไม่ได้จึงไปจ้างฯ เพราะจะเบียบรอบบุรี ไม่ทำ แสดงว่าผิด

เมื่อได้แบบเรียบร้อยแล้ว ขั้นตอนต่อไปเป็นการกำหนดราคากลาง โดยมีคณะกรรมการกำหนดราคา กกลาง เมื่อกำหนดรากกลางเรียบร้อยแล้ว เอาไปใส่ไว้ใน TOR (e-Auction)

การจัดซื้อจัดจ้าง

อย่างได้ของดี อยู่ที่ Spec. ปัจจุบันส่วนราชการมีรายชื่อผู้ที่งาน อนาคตระบบ e-GP จะนำข้อมูล เรื่องพฤติกรรมการส่งมอบงานล่าช้า การบริหารสัญญา มาพิจารณาในเรื่องของการทำสัญญา เมื่อคุณบริหาร สัญญาไม่ดี ถึงแม้ไม่ได้ Black list ก็จะจัดผู้ค้านั้นเป็นกลุ่มผู้ค้าชั้นไม่ดี และสามารถนำมาพิจารณาในการ คัดเลือกผู้ขาย และนำไปสู่เกณฑ์ราคาต่อคุณภาพ และหน่วยงานควรทำทะเบียนประวัติสินค้าและบริการ ของ ผู้ขายในเรื่องของความเสียหายของสินค้าและบริการที่เคยจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อใช้ในการพิจารณาคัดเลือกผู้ขายในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งต่อไป

จะเป็นเครื่องมือในการจัดซื้อจัดจ้างวัสดุครุภัณฑ์ทั่วไป แต่บางพื้นที่มีความจำเป็นต้อง จ้าง ต้องดูข้อเท็จจริงเป็นรายกรณี

การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ แบ่งออกเป็น ๕ ระยะ คือ

ระยะที่ ๑ การกำหนดความต้องการและการของบประมาณ

ระยะที่ ๒ การเตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง

ระยะที่ ๓ การจัดซื้อจัดจ้าง

ระยะที่ ๔ การบริหารสัญญา

ระยะที่ ๕ การควบคุมและจันทร์พัสดุ

องค์ประกอบของคณะกรรมการ

- ประธาน ๑ คน
- กรรมการอย่างน้อย ๒ คน
- แต่ตั้งข้าราชการ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย หรือพนักงานของรัฐ
- โดยคำนึงถึงลักษณะหน้าที่และความรับผิดชอบเป็นสำคัญ
- กรณีจำเป็น แต่ตั้งบุคคลอื่นอีกไม่เกิน ๒ คน ร่วมเป็นกรรมการ

**บทบาทหน้าที่คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุ คณะกรรมการตรวจการจ้าง และผู้ควบคุมงาน
หลักเกณฑ์การตรวจรับ**

๑. ตรวจให้ถูกต้องครบถ้วน ตามที่ตกลง
๒. ถ้าต้องตรวจทดลอง หรือตรวจทางเทคนิค/วิทยาศาสตร์
 - จะเชิญผู้เชี่ยวชาญ/ผู้ทรงคุณวุฒิมาให้คำปรึกษา/หรือส่งไปตรวจสอบ ณ สถานที่ของผู้ชำนาญการ
 - หรือ ผู้ทรงคุณวุฒิก็ได้
๓. กรณีจำเป็น
 - ตรวจนับจำนวนหน่วยไม่ได้ทั้งหมด
 - ให้ตรวจรับทางวิชาการหรือสถิติ

“หัวหน้าพัสดุ” มีโดยตำแหน่ง แต่แต่งตั้งได้ แต่ต้องเป็นข้าราชการเท่านั้น

“เจ้าหน้าที่พัสดุ” มีโดยตำแหน่ง แต่แต่งตั้งได้จากพนักงานราชการ ลูกจ้างประจำได้ แต่ไม่ควรเป็นลูกจ้างเหมาบริการ

เวลาที่ ค่าสาธารณูปโภคที่รัฐไม่ได้ผูกขาด ให้ปฏิบัติตามระเบียบฯ พัสดุ ดังนั้นเบิกจ่ายเงินล่วงหน้าจะเบิกจ่ายทั้งจำนวนไม่ได้ นอกจากจะมีหนังสือขอตกลงกับกรมบัญชีกลาง
และได้แนบเอกสารประกอบการอบรมมาพร้อมนี้

๙๖๗
(นางสาวยุวารีย์ คำนิล)
ผู้สรุปการประชุม

จิรัมพร หาญคง
(นางสาวเอื้อมพร มวลศิริ)
ผู้สรุปการประชุม

๘๖๙
(นางสาวอรุณี มนประชนีต)
ผู้ตรวจสอบการประชุม