



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ฝ่ายตรวจสอบ ๒ กลุ่มตรวจสอบภายใน โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๔๖๒๘

ที่ สธ ๐๙๒๕.๐๓/พิเศษ

วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ขอส่งสรุปผลการอบรม โครงการ การดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์ การร้องทุกข์
และความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

เรียน ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน

ตามที่ข้าพเจ้า นางสาวสุหัชชา สันถวาคร นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการและ
นางสาวอรรวรรณ ศรีสงคราม นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ ได้รับมอบให้เข้าร่วมการประชุมเชิง
ปฏิบัติ เรื่อง การดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์ การร้องทุกข์ และความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่
ระหว่างวันที่ ๑๕-๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ณ โรงแรมภูวนาลี รีสอร์ท เขาใหญ่ นครราชสีมา บัดนี้การอบรม
ได้เสร็จสิ้นแล้ว จึงขอส่งสรุปผลการอบรมและเอกสารประกอบการอบรมดังกล่าว รายละเอียดได้แนบมา
พร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบด้วย จะเป็นพระคุณ

(นางสาวสุหัชชา สันถวาคร)
นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ

นอ. - 13-2-55 + 1 ก.ย.
- 13-2-55 + 13-2-55 Web ดร.

ณ
๑3-2-55

สรุปผลการอบรม
ระหว่างวันที่ ๑๕-๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
โครงการ การดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์ การร้องทุกข์ และความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่

วิทยากร : อาจารย์ เสมอ ภาพักดี และอาจารย์ สุรัชย์ รัตนกรกุล
กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

เรื่อง วินัยข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้าง

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวินัยข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้าง

- พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ใช้กับข้าราชการพลเรือน
- ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ.๒๕๓๗ ใช้สำหรับลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราวโดยอนุโลม
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ.๒๕๔๗ ข้อกำหนดกรณีกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง และไม่ร้ายแรง ของสป.สธ.ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๔๙ ใช้กับพนักงานราชการที่สังกัดกระทรวงสาธารณสุข เท่านั้น (ของกรมอนามัยยังไม่ได้กำหนดบทลงโทษวินัยพนักงานราชการ)

หลักเกณฑ์การพิจารณาการกระทำผิดวินัย

- กระทบต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลของทางราชการ
- กระทบต่อความมั่นคงของชาติ
- กระทบต่อความผาสุกของประชาชน
- กระทบต่อภาพลักษณ์และชื่อเสียงของทางราชการ

โทษทางวินัยข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้าง

ข้าราชการ/ลูกจ้างประจำ		พนักงานราชการ		ลูกจ้างชั่วคราว	
กรณีไม่ร้ายแรง	กรณีร้ายแรง	กรณีไม่ร้ายแรง	กรณีร้ายแรง	กรณีไม่ร้ายแรง	กรณีร้ายแรง
ภาคทัณฑ์	ปลดออก	ภาคทัณฑ์	ไล่ออก	ตักเตือนในทางบริหาร/สั่งเลิกจ้างในบางกรณี	นำไปเป็นแนวทางในการพิจารณาสั่งเลิกจ้าง โดยความเห็นชอบจาก คกก.บริหาร หน่วยบริการ
ตัดเงินเดือน/ค่าจ้าง	ไล่ออก	ตัดเงินค่าตอบแทน			
ลดเงินเดือน/ขั้นค่าจ้าง		ลดขั้นเงินค่าตอบแทน			

ตัวอย่างที่มีการผิดวินัย

- ความผิดต่อประชาชน เช่น ผอ.รพ.สต ใช้รถหลวงไปใช้ส่วนตัว รับรถบริจาคแล้วไม่โอนทะเบียนเป็นของหลวง ผอ.รพช.สั่งเบิกยาให้ตัวเอง ๔ ปี
- ความผิดวินัยต่อตำแหน่งหน้าที่ เช่น การนำรถราชการไปให้คนให้ครอบครัวใช้งาน เจ้าหน้าที่การเงินปล่อยเงินกู้และหักเงินเดือนของผู้กู้ ละทิ้งหน้าที่ราชการ
- ความผิดวินัยต่อผู้ร่วมงาน เช่น มีพฤติกรรมที่ไม่สุภาพเรียบร้อย

๔. ความผิดวินัยต่อผู้บังคับบัญชา เช่นไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชาซึ่งสั่งในหน้าที่ราชการโดยชอบด้วยกฎหมายและระเบียบของทางราชการ
๕. ความผิดวินัยต่อตนเอง เช่น ต้องไม่เป็นกรรมการผู้จัดการหรือผู้จัดการ ในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท กระทำการประพฤตชั่วและเสื่อมเสีย เช่น หมกมุ่นในการพนัน ความสัมพันธ์ฉันทูสาว กระทำอนาจารและเบียดค่าเช่าบ้านเท็จ

สรุปผลผู้มีอำนาจลงนามในคำสั่งลงโทษและการอุทธรณ์

ผู้ลงโทษ	โทษวินัย	ผู้ลงนามในคำสั่งลงโทษ	อุทธรณ์ต่อ/ ผู้พิจารณา
ข้าราชการ	ร้ายแรงและไม่ร้ายแรง	๑. นายกรัฐมนตรี/รมว./ปลัดกระทรวง ๒. อธิบดี/ผู้ว่าราชการจังหวัด ๓. ผู้รับมอบอำนาจจาก ๑-๒	ก.พ.ค.
พนักงานราชการ	ร้ายแรงและไม่ร้ายแรง	๑. ปลัดกระทรวงสาธารณสุข(กรม สป.) ๒. อธิบดี/ผวจ. ที่รับมอบจาก สป. ๓. ผู้รับมอบอำนาจจาก ๑-๒	ผู้ออกคำสั่งและ ผบ. ชั้นเหนือ ตามกฎ ๔
ลูกจ้างประจำ	อย่างร้ายแรงและไม่ร้ายแรง	๑. ปลัดกระทรวงสาธารณสุข(กรม สป.) ๒. อธิบดี/ผวจ. ที่รับมอบจาก สป. ๓. ผู้รับมอบอำนาจจาก ๑-๒	อ.ก.พ.กระทรวง
ลูกจ้างประจำ	ไม่ร้ายแรง	หน.หน่วยงาน/หน.ส่วนราชการของ สป./กรม เช่น ผอ.กอง/สำนัก/รพ./	อ.ก.พ.สป. อ.ก.พ.จังหวัด อ.ก.พ.กรม

๒. เรื่อง การอุทธรณ์และร้องทุกข์ของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้าง

ตำแหน่ง	กรณี	รายละเอียดการดำเนินการ
๑. พนักงานราชการ	การอุทธรณ์โทษทางวินัย	๑. อุทธรณ์ต่อ ผวจ. ภายใน ๑๕ วัน นับแต่รับทราบคำสั่ง ๒. ผู้พิจารณาอุทธรณ์ <u>ผู้ออกคำสั่งลงโทษ</u> ลำดับ ๑ อธิบดี/ผู้รับมอบอำนาจ อธิบดี/ผู้รับมอบฯ ลำดับ ๒ ปลัดกระทรวง ๓. ฟ้องศาลปกครองภายใน ๙๐ วันนับแต่ทราบผลการพิจารณา อุทธรณ์ของปลัดกระทรวง
๒. ลูกจ้างประจำ	การอุทธรณ์โทษทางวินัย/ร้องทุกข์กรณีถูกสั่งให้ออกฯ	๑. อุทธรณ์/ร้องทุกข์ ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันรับทราบคำสั่ง ๒. ผู้พิจารณาอุทธรณ์ <u>ผู้ออกคำสั่งลงโทษ</u> อ.ก.พ.จังหวัด ต่ำกว่าผู้ว่าฯ อ.ก.พ.กรม ต่ำกว่าอธิบดี อ.ก.พ.กระทรวง ผู้ว่าฯ/อธิบดี/ปลัดฯ

ตำแหน่ง	กรณี	รายละเอียดการดำเนินการ
๒. ลูกจ้างประจำ	การร้องทุกข์กรณี ผบ.ทำให้เกิดทุกข์/คบ ข้องใจ	๑.อุทธรณ์/ร้องทุกข์ ภายใน ๓๐ วันนับแต่ทราบเหตุ ๒.ผู้พิจารณา/ร้องทุกข์ต่อ ผู้บังคับบัญชาที่ทำให้เกิดทุกข์ ผู้ว่าราชการจังหวัด ต่ำกว่าผู้ว่าฯ อธิบดี ต่ำกว่าอธิบดี ปลัดกระทรวงฯ ผู้ว่าฯ/อธิบดี รัฐมนตรี ปลัดฯ
๓.ลูกจ้างชั่วคราว	การอุทธรณ์คำสั่งเลิกจ้าง	๑.อุทธรณ์ต่อหัวหน้าหน่วยบริการที่ออกคำสั่งเลิกจ้างภายใน ๑๕ วันนับแต่รับทราบคำสั่งเลิกจ้าง ๒.ผู้พิจารณาอุทธรณ์ ลำดับ ๑ หัวหน้าหน่วยบริการพิจารณาแล้วหากไม่เห็นด้วยให้ รายงานผู้บังคับบัญชาชั้นเหนือขึ้นไป ลำดับ ๒ ผบ.ชั้นเหนือฯ พิจารณาแล้วแจ้งผลให้ทราบ ๓.ฟ้องศาลปกครองชั้นต้นภายใน ๙๐ วัน นับแต่ทราบผลการ พิจารณาอุทธรณ์ของ ผบ.ชั้นเหนือฯ
๔.ข้าราชการ	การอุทธรณ์ตาม พ.ร.บ ระเบียบข้าราชการ พลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ และกฎ ก.พ.ค	๑.การอุทธรณ์คำสั่ง ๑.๑ คำสั่งลงโทษทางวินัย ๑.๒ คำสั่งให้ออกจากราชการ ๖ กรณี ๒.ให้อุทธรณ์ต่อ ก.พ.ค. ภายใน ๓๐ วันนับแต่ทราบคำสั่ง ๓.อุทธรณ์ตามหลักเกณฑ์ของกฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการอุทธรณ์และการ พิจารณาอุทธรณ์ พ.ศ.๒๕๕๑ ๔.ถ้าผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยของ ก.พ.ค.ให้ฟ้องต่อศาล ปกครองสูงสุด ภายใน ๙๐ วันนับแต่ทราบคำวินิจฉัย ก.พ.ค.

๓.เรื่อง ความรับผิดชอบละเมิดและแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการสอบข้อเท็จจริง

ความผิดทางละเมิดมีกฎหมายที่เกี่ยวข้อง คือ พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๔ และประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๔๒๐ ทำละเมิด

ความหมายของการละเมิด หมายถึง การกระทำโดยจงใจ หรือประมาทเลินเล่อ การละเมิดต่อบุคคลอื่นโดยผิดกฎหมาย และการทำให้เขาเสียหายถึงแก่ ชีวิต ร่างกาย อนามัย เสรีภาพ ทรัพย์สิน หรือสิทธิ

สาระสำคัญของกฎหมายการละเมิด

๑. เมื่อเกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ/บุคคลภายนอก
๒. โดยเกิดจากการกระทำละเมิดของเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่
๓. จะต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน คือ
 - เจ้าหน้าที่ ต้องรับผิดชอบต่อหน่วยงานของรัฐ กรณีกระทำโดยจงใจ ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง
 - หน่วยงานของรัฐต้องรับผิดชอบต่อบุคคลภายนอก เจ้าหน้าที่ต้องถูกไล่เบี้ยกรณีกระทำโดยจงใจ ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

ความรับผิดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กรณีกระทำละเมิด

๑. ต้องรับผิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทน
๒. ผู้ต้องรับผิด
 - ผู้ทำละเมิด/ผู้ร่วมทำละเมิด
 - นายจ้าง/ลูกจ้าง
 - นิติบุคคล/ผู้แทนนิติบุคคล
๓. อายุความ ๑ ปี
๔. ใช้หลักลูกหนี้ร่วม

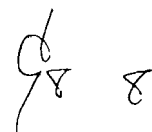
ขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

๑. การรายงานความเสียหาย กรณีเกิดความเสียหายให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรายงานผู้บังคับบัญชาทราบโดยไม่ชักช้า
๒. การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด เพื่อตรวจสอบหาข้อเท็จจริงเบื้องต้น
 - ๒.๑ กรณีเชื่อว่าเกิดความเสียหาย แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเบื้องต้นแล้วส่งสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงเบื้องต้นให้ปลัดกระทรวง
 - ๒.๒ ให้แต่งตั้งคณะกรรมการฯ ไม่เกิน ๕ คน และให้กำหนดเวลาแล้วเสร็จ
 - ๒.๓ กรณีหน่วยงานของรัฐเสียหาย เกิดจากเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานอื่น หรือหน่วยงานรัฐอื่นเกิดความเสียหาย ให้แต่งตั้งคณะกรรมการฯ ร่วมกัน
๓. สอบสวนพิจารณา ตรวจสอบและรวบรวมพยานหลักฐาน และทำรายงานการสอบสวน
๔. ผู้สั่งแต่งตั้งพิจารณาและดำเนินการ สอบสวนเพิ่มเติม หรือวินิจฉัยสั่งการหาผู้รับผิด
๕. ส่งสำนวน/รายงานกระทรวงการคลัง กรณีหน่วยงานของรัฐเสียหายภายใน ๗ วัน ยกเว้น กรณีไม่ต้องส่งสำนวนฯ เพียงแต่รายงานความเสียหายเพื่อทราบตามแบบที่กำหนดทุก ๓ เดือน
๖. ผู้แต่งตั้งออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน
๗. การพิจารณาอุทธรณ์
๘. กรณีหน่วยงานของรัฐใช้มาตรการบังคับทางปกครอง
๙. การชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่หน่วยงานของรัฐ
๑๐. กรณีเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบชดใช้ฯ ขอผ่อนชำระ
๑๑. กรณีเจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับผิดฯ ไม่สามารถชำระหนี้ได้
๑๒. กรณีเจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับผิดฯ ตาย

 22/2/55

(น.ส.อรรณ ศรีสงคราม)

นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ
สรุปรายงานการประชุม



22/2/55

(น.ส.สุหัชชา สันถวาคร)

นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ
สอบทานสรุปผลการประชุม